

D.U.P. 2018 – 2020 – Verifica e aggiornamento - Giugno 2017.

Il D.U.P. Documento Unico di Programmazione, è suddiviso in Sezione Operativa SeO e Sezione Strategica SeS. La SeO contiene la programmazione operativa, in base alle previsioni e agli obiettivi fissati nella SeS. Dovendo coprire la durata del mandato amministrativo, la Sezione Strategica SeS individua le principali scelte che caratterizzano il Programma dell'Amministrazione e gli indirizzi generali. Questo documento permette a noi di programmare i Bilanci e a voi di controllare quanto facciamo e vorremmo fare, fino alla fine del nostro Mandato Amministrativo.

La strategia messa in campo con il nostro D.U.P. è tale da permetterci di fare delle scelte, prima di trovarci ad agire in emergenza. Le nostre azioni, sono previste e limitate in una dinamica guidata dal contenimento della spesa.

Abbiamo tanta carne al fuoco e dobbiamo restare con i piedi per terra, monitorando continuamente la situazione degli incassi e delle spese. I programmi devono essere chiari e saldamente fondati sulla realtà. Siamo appena alla metà dell'anno e quindi dobbiamo essere pronti a fronteggiare imprevisti e sorprese che sono sempre possibili. Si è provveduto a proiettare il Bilancio corrente sui prossimi anni, con le nuove regole di Contabilità, facendo scelte di medio periodo, per garantire i servizi essenziali ai concittadini.

Dobbiamo sempre avere presente che noi maneggiamo soldi pubblici, che non ci appartengono e dei quali siamo assolutamente responsabili di fronte alla Comunità. Ci vuole il massimo senso di responsabilità. Compito di una buona Amministrazione è lasciare i conti in sicurezza, la leggerezza amministrativa ricadrà poi sempre sulla pelle dei cittadini, in termini di tasse e di tagli ai servizi.

Il nostro Stato ha un rapporto tra deficit e P.I.L. oggi intorno al 133% che l'Europa ci chiede insistentemente di ridurre, con conseguenze serie nel caso si commettano errori, per cui non ci si può illudere che in futuro le condizioni di finanziamento degli Enti Locali possano migliorare, né per le Regioni né per le Province né per i Comuni. Servono tempo, impegno e sacrificio e scelte responsabili, con una veduta lunga.

I trasferimenti dallo Stato per il Fondo di Solidarietà Comunale è aleatorio e non è per il momento ipotizzabile per gli anni a venire. Per non farci illusioni, basta guardare a cosa sta succedendo alle Province ed alla nostra in particolare, che non hanno neppure i soldi per funzionare.

Il Debito durante il nostro mandato si stà di anno in anno virtuosamente riducendo, mentre negli anni precedenti era arrivato a livelli troppo alti per l'entità del nostro Bilancio. Un Comune deve essere amministrato come un buon padre di famiglia amministra il bilancio familiare. La priorità di ogni Amministrazione deve essere quella di ridurre il debito, perché rende il Comune vulnerabile.

Come si evince dal nostro D.U.P., il nostro Indebitamento pregresso rappresenta ancora quest'anno una cifra pari a 1.048.718,68 Euro, nel 2018 Euro 891.967,68 nel 2019 Euro 727.523,68 e nel 2020 ancora Euro 593.810,68 mentre il pagamento delle quote Interessi e delle quote Capitale sui Mutui assunti dal Comune che dobbiamo rimborsare risulta di Euro 206.602,00 nel 2017 e nel 2018 e di Euro 168.084,00 nel 2019 e 147.445,09 nel 2020. Queste cifre riducono conseguentemente la nostra possibilità di spesa per i Servizi, in quanto vanno a ridurre la cifra che rimane a disposizione per la spesa corrente. Funziona come per una famiglia che dallo stipendio deve togliere la rata del Mutuo e vivere con quello che resta.

Sempre certificata dal nostro D.U.P. c'è poi l'altra posta pesante per i conti del Comune che è il monte stipendi, che riduce la nostra capacità di spesa di questo ammontare. La percentuale del Debito e del costo del Personale rispetto alle nostre entrate correnti e le spese correnti va tenuta in considerazione per non peggiorare i conti. Le Entrate Correnti costituiscono le risorse destinate alla gestione dei Servizi Comunali: oggi sono previste in Euro 1.909.000,00 per il 2017 e Euro 1.778.000,00 per il triennio successivo.

L'incidenza delle spese per il Personale + Oneri per il Rimborso dei Mutui risulta del 35% in media sul triennio che abbiamo davanti. Il costo del Personale rispetto al totale delle Entrate correnti supera il 25%. E

sul totale delle Spese Correnti è più del 28%. Lo scopo di un Comune è quello di dare Servizi agli abitanti, ma se le risorse vengono impiegate in gran parte per il suo Funzionamento e per il Debito, allora viene ridotta l'azione del Comune verso il territorio e gli abitanti.

L'ultima novità del Bilancio Comunale è **la voce di Spesa del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità**, che deve coprire prudenzialmente la potenziale riduzione di Entrate correnti Tributarie, Contributive e Extra Tributarie (Tit. I e III). Abbiamo nel triennio, previsto la copertura a termini di Legge del 70%, 85% e 100% calcolato sulla media degli ultimi 5 anni, del rapporto fra incassi e accertamenti, in incremento per Euro 35.000,00 – 42.500,00 e 50.000,00 circa. Questi accantonamenti, vanno ad assorbire risorse e quindi a ridurre la capacità di spesa corrente. Si evidenzia così che il recupero dei tributi inevasi è prioritario, sia per onestà nei confronti dei contribuenti puntuali, sia per assicurare le entrate in modo giusto e corretto. Stiamo esaurendo la fase degli accertamenti a cui seguiranno le ingiunzioni e poi il recupero crediti coattivo.

Nel nostro Bilancio avremo minori spese, a seguito della chiusura dell'Asilo Nido Comunale. I risparmi relativi sono già stati conteggiati ed utilizzati a copertura di altre spese generali nel Bilancio triennale. Non è previsto alcun contributo diretto con soldi pubblici all'Asilo Nido privato, **però le rette direttamente applicate alle famiglie risultano molto più care, circa il doppio, di quelle che avevamo nel Nido Pubblico**. Ci saranno per forza famiglie del nostro Comune da aiutare per il pagamento delle rette, quindi tenendo conto dell'ISEE, vedremo come disporre un nostro stanziamento a Bilancio per contributi alle famiglie.

Per lo stabile dell'Asilo Nido Pubblico, che fu costruito e pagato con i soldi pubblici delle tasse di tutti, si è pensato alla trasformazione per ospitare la nuova Biblioteca. Per i lavori di adattamento e manutenzione straordinaria, stanziamenti a Bilancio per il 2018 e 2019 saranno da reperire attraverso Applicazione di Avanzo e alienazioni di beni immobili Comunali. Nella nuova Biblioteca, verrà ospitata anche la donazione voluta e prevista dal nostro ex Medico Dott. Zignone, che incrementerà in quantità e qualità la dotazione di volumi ed argomenti.

Per quanto riguarda la gestione del Patrimonio, purtroppo il nostro piano di Alienazioni ha avuto per ora il solo riscontro della vendita di un primo lotto dell'Area Industriale, già iscritto a bilancio per 46.000,00 Euro a copertura di progetti di investimento. L'area è stata ereditata inutilizzata, per un valore complessivo di 192.400,00 Euro così come i terreni che erano stati acquisiti per l'area residenziale di Pianceri Alto per un valore teorico di 85.200,00 Euro. Avremmo anche interesse alla vendita dell'edificio che ospita lo Studio medico, per un valore di circa 90.000,00 Euro ma la condizione del mercato immobiliare in Valle Sessera la conosciamo tutti.

Per il Capitolo Investimenti, sono al momento confermati nel 2017 11.000,00 Euro per lavori alla Caserma dei CC, 47.000,00 Euro per il tetto della Scuola Infanzia, 12.500,00 per l'acquisto di terreni nell'area verde, Euro 10.000,00 per completamento della rete di Telecamere, 109.000,00 per la manutenzione Straordinaria della Viabilità, 500,00 Euro per l'acquisto di Libri Biblioteca, 14.500,00 per Illuminazione Pubblica, altri 9.000,00 Euro per Incarichi professionali per variazioni al Piano Regolatore, 2.870,00 Euro per nuovi Software, 1.700,00 Euro per lampade emergenza Uffici Comunali, 1.800,00 Euro per impianto Gas Metano alloggio sopra Scuola Infanzia, 11.000,00 Euro per sostituzione attrezzature Parco Giochi area verde, Euro 550,00 per attrezzature Raccolta Rifiuti, 50.133,35 Euro per completamento ristrutturazione Municipio. Il totale generale sale così a 282.053,35 Euro a fronte di Finanziamenti da Entrate Correnti, Avanzo di Amministrazione, Alienazioni ed altre entrate proprie, trasferimenti in Conto Capitale (6.000 Campanili).

Aspettiamo ora un Preventivo definitivo, per potere applicare dall'avanzo ulteriori fondi accantonati, per sistemare il tetto dell'edificio che ospita la Scuola dell'Infanzia. Ad oggi in Bilancio c'è già uno stanziamento iniziale di 47.000,00 Euro.

Per il 2018 sono al momento previsti Investimenti e fonti di finanziamento per 70.500,00 Euro, così come per l'anno 2019, di cui 50.000,00 Euro per la Viabilità, 500,00 Euro per i libri della Biblioteca e 20.000,00 Euro per lo stabile destinato alla nuova Biblioteca, ex Asilo Nido, fatta salva la verifica dell'Avanzo presunto disponibile al 31.12 e delle altre Entrate Proprie previste per ciascun anno a venire.

Il nostro Piano triennale, presenta comunque ancora delle stime per la provvisorietà di alcuni aggregati, che verranno poi debitamente rettificati dopo successive verifiche.

Teniamo sempre presente che, per vincoli di Legge, la quota di Avanzo che si rende eventualmente disponibile per investimenti, ogni anno risulta applicabile solo nei limiti della somma delle quote di capitale dei prestiti in rimborso (Tit. IV) + l'ammontare del Fondo Crediti di Dubbia esigibilità.

Rimangono valide comunque le priorità che hanno guidato fino ad oggi la nostra Amministrazione: tenuta sotto controllo dei conti e dei bilanci, mantenimento dei servizi essenziali, attenzione alle situazioni sociali, contenimento del debito, proseguimento della verifica e del recupero dell'evasione sui tributi diretti, programmazione della gestione della viabilità e delle scuole, ricerca ed attivazione di ogni possibile finanziamento esterno da Enti Pubblici e Fondazioni, lo studio di Convenzioni che permettano la migliore risposta alle esigenze di funzionamento dei servizi.

Il Bilancio non è una variabile indipendente e non è un elastico. Al momento il D.U.P. come previsione tiene conto di quanto ipotizzabile, per entrate e spese viste oggi, si tratta comunque di verificarle e aggiornarle mese per mese e anno per anno. Per questo occorre sempre lavorare per ridefinire l'utilizzo delle risorse effettivamente disponibili, nel momento in cui sono accertate.

La pressione tributaria pro-capite è prevista costante. I Servizi a domanda individuale verranno mantenuti in parte a carico della fiscalità generale. Se occorrerà ritoccare le tariffe sarà solamente a seguito di ulteriori restrizioni da parte del Governo.

Stiamo molto lavorando sul capitolo del recupero dei tributi inevasi e stiamo facendo un capillare lavoro di accertamenti e ingiunzioni. Questa è un'azione che la nostra Amministrazione intende portare avanti con estrema determinazione. Ora abbiamo fatto un contratto con una specifica Società di recupero crediti, a cui saranno demandate le riscossioni coattive delle entrate tributarie comunali.

In ogni caso, l'Amministrazione deve essere **persistente** nell'applicazione delle misure e dei programmi e **prudente** nel cambiare direzione, se vogliamo rimanere vicini all'obiettivo. Non possiamo pensare minimamente di sbilanciarci e di portare il Comune in situazioni non gestibili e precarie. Solo quando ci sono preventivi certi e entrate certe a copertura, si procede ad autorizzare le spese. Altrimenti si posticipano gli interventi, secondo le effettive possibilità. Questo vale sia per le spese correnti sia per le spese di investimento previste. Il Comune non può essere visto come un Bancomat. Dobbiamo lavorare perché chiunque arrivi dopo di noi erediti una situazione migliore, dobbiamo tenere le cose a posto per le future Amministrazioni con il massimo senso di responsabilità.

Gianfranco Mencattini

Vice Sindaco, Ass.re al Bilancio e Ambiente.

Luglio 2017.

Pellegrino dott. Massimo

Dottore Commercialista

Revisore dei Conti

Studio: Rivarolo Canavese via Cavour 1
Tel. 0124 25.439 - Telefax 0124.424.712

OGGETTO: Comune di Pray - Parere su Documento Unico di Programmazione 2018/2020

Ricevuta la richiesta di parere sulla proposta in oggetto emarginata

Vista la proposta relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione del Comune di Pray per gli anni 2018-2019-2020;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."

-al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il Dup presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;

- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerato che avendo l'ente rinviato l'approvazione del bilancio ad una data successiva il 31/12/2016, l'organo di revisione potrà ora esprimere solo un parere di coerenza rinviando il giudizio di congruità ed attendibilità contabile alla nota di aggiornamento del DUP stesso.

Considerato che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione ha verificato:

Esprime per quanto di competenza parere favorevole.

Li 24.07.2017

Il Revisore dei Conti

Dott. Massimo Pellegrino