

Bilancio Consuntivo Esercizio 2018

Rendiconto della Gestione e Fine Mandato 2014-2019 (Consiglio 10 Aprile 2019).

I risultati della gestione finanziaria, economico, patrimoniale sono dimostrati nel rendiconto, che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta, sulla base dei risultati conseguiti. La relazione è un documento illustrativo che contiene informazioni utili ad una migliore comprensione dei dati contabili, con le principali voci del conto del Bilancio, debito, finanziamenti, trasferimenti, gli oneri e gli impegni sostenuti e le variazioni di bilancio eseguite. Svolti gli adempimenti per la verifica degli equilibri economici finanziari finali, si tratta qui di fare una fotografia ed un riassunto.

E' stato garantito il costante controllo degli Equilibri finanziari, della gestione dei Residui e di Cassa, lavorando in coerenza con i nostri programmi e verificando attraverso il controllo di gestione, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, per ottimizzare il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati. Abbiamo comunque curato il mantenimento dei livelli qualitativi e quantitativi dei servizi, con attenzione alle necessità sociali e assistenziali.

La nostra Amministrazione ha agito per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati con un sistema di controlli interni. Il Comune di Pray non ha mai presentato parametri deficitari per il quinquennio 2014/2019. Il pareggio finanziario ed economico del Bilancio, sono stati assicurati ai sensi di Legge.

Anche l'attività normativa è stata seguita attentamente, con il rifacimento e l'adeguamento legislativo di tutti i Regolamenti Comunali, dall'IMU alla TASI alla TARI, da quello della Polizia Urbana, il nuovo Codice della Protezione Civile, il PAI Piano dell'Assetto Idrogeologico: strumento di programmazione delle azioni degli interventi e delle norme riguardanti la difesa dal rischio idrogeologico del territorio. Tutto per permettere un migliore svolgimento delle attività amministrative e facilitare la vita ai cittadini. Le aliquote IMU sono state mantenute al 4 per mille sull'abitazione principale di lusso e all'8,6 per mille sugli altri immobili, esclusa la prima casa e i fabbricati rurali strumentali, la TA.SI. mantenuta sempre all'1,35 per mille, esclusa la prima casa non di lusso e all'1 per mille sui fabbricati rurali strumentali. La TA.RI. si è evoluta dal 2014 al 2018 curando un notevole aumento e miglioramento del servizio, mantenendo un costo che è andato da 130,30 a 135,30 Euro pro-capite, a coprire il 100% dei costi effettivi.

La raccolta differenziata è passata in 5 anni dal 41,5% (344 t.) del 2014 al 49,16% (439 t.) nel 2015 al 2016 con il 57,44% pari a 487 t. Nel 2017 è risultata una percentuale del 67,20% con 611 t. risultato sostanzialmente mantenuto anche nel 2018, superando l'obiettivo minimo del 65%. Questo primo risultato premia i molti sforzi fatti dalla nostra Amministrazione, che ha dimostrato di avere a cuore il problema fin dall'inizio con la raccolta dell'umido, la spinta che abbiamo dato ai composte familiari e tutte le campagne informative messe in atto, per potere sensibilizzare le persone ad incrementare la differenziata. Nel 2019 contiamo di superare il 70% grazie ai dati già in nostro possesso.

L'obiettivo di Legge per i rifiuti indifferenziati è posto a 125 kg/ab/anno. Mentre noi siamo ora a circa 140 kg/ab. L'obiettivo per la produzione totale annua di rifiuti per ab. è di 420 kg. Il nostro Comune veleggia oggi intorno ai 435 kg/ab./anno.

E' stato attivato anche nel 2018 l'invio a tutti gli utenti di comunicazioni scritte, dettagliate con dépliant aggiornati ed è stato organizzato un incontro pubblico con personale Seab, il 10 Ottobre 2018, per una verifica puntuale della corretta pratica di differenziazione dei rifiuti e del comportamento da osservare. Sono stati distribuiti fascicoli completi e chiarissimi, con scritte ed illustrazioni che specificano cosa conferire e cosa no sia nell'indifferenziata sia nelle varie raccolte differenziate. Questi opuscoli sono disponibili in Municipio per chiunque ne faccia richiesta per informarsi e vengono inoltre inviati a domicilio insieme alle bollette. Differenziare è comunque un dovere civico, bisogna farlo per conferire meno rifiuti in discarica, per il bene dell'ambiente oltre che per un vantaggio economico e per il contenimento delle Tariffe TA.RI. a carico di tutti. I contribuenti.

La linea programmatica seguita dalla nostra Amministrazione ha definito 3 aree di intervento, da cui sono derivati i nostri interventi e le nostre azioni, certificate dal DUP, Documento Unico di Programmazione triennale. 1) Bilancio, Lavori Pubblici, Edilizia scolastica, Sicurezza, Ambiente. 2) Servizi Sociali, scuola, volontariato. 3) Sport, tempo libero e cultura. Rileviamo che per Ambiente e Sicurezza del territorio sono stati redatti con L'Unione dei Comuni del Biellese Orientale i Piani Intercomunali di Protezione Civile. Ricordiamo che il nostro Comune è stato investito da gravosi eventi atmosferici, con molteplici movimenti franosi. Si sottolinea l'importanza che i Piani Comunali di Emergenza rivestono nella prevenzione dei rischi, nella gestione delle emergenze e nell'informazione alla popolazione. Il nostro Sindaco, ha dalla sua una lunga esperienza come Vigile Del Fuoco e anche nella sua posizione di Assessore alla Protezione Civile dell'Unione Montana dei Comuni ha consapevolezza su come potere intervenire e gestire emergenze e le principali azioni da mettere in atto. Capire e testare in anticipo quali sono i problemi da dovere risolvere per gestire al meglio i servizi essenziali in caso di emergenza, come le evacuazioni delle scuole. Ha così dotato anche il nostro Comune dell'Alert System, servizio di informazione telefonica veloce per l'allertamento dei cittadini nel momento in cui si prevedono eventi rischiosi per la popolazione. Il Campo sportivo di Pray è stato reso idoneo all'atterraggio notturno e diurno di Elicotteri dell'Emergenza Sanitaria e per soccorso tecnico urgente, disponibile 24 ore su 24.

Oltre alla manutenzione ordinaria del patrimonio Comunale, è importante sottolineare come nel quinquennio si sia realizzato di un concreto programma di opere e lavori pubblici, significativi e tenendo conto delle priorità. Riassumendo alcuni dei molteplici interventi fatti: si sono realizzati importanti lavori di ripristino e messa in sicurezza di strade, versanti, difese spondali e alveo dei torrenti, con interventi di sistemazione idraulica e regimazione acque, senza nulla tralasciare a seguito dell'alluvione e delle frane che hanno colpito il nostro territorio. Abbiamo attuato lavori ed installato impianti che ci consentono un risparmio energetico, con la sostituzione delle caldaie in vari immobili comunali. Sono state installate, uniche in Valsessera, le telecamere di video sorveglianza a disposizione dei CC.. Per la viabilità abbiamo sistemato alcuni punti nevralgici, come la rotonda del ponte provinciale e i posteggi lungo la via centrale di Pray, atti a ridurre la velocità dei transiti, nonché i versanti delle strade che portano alle Frazioni alte. Sono stati fatti importanti lavori per adeguare e migliorare i nostri impianti sportivi, tribune, pista di mountain bike, campi sportivi comunali da calcetto e da calcio, rinnovati. La Biblioteca è stata spostata nel nuovo edificio, con spazi ampliati e luminosi atti ad ospitare anche manifestazioni culturali che vengono promosse dalle Associazioni con il patrocinio del Comune. Al suo posto nelle scuole medie è stata attrezzata una nuova e capace aula per il musicale. Siamo ancora intervenuti con spesa di 105.000,00 Euro sul tetto delle scuole medie, oltre ai lavori fatti per i servizi igienici e alla palestra. Non ultimo, consideriamo l'acquisto avvenuto del nuovo Scuolabus.

Abbiamo inoltre investito molto lavoro, tempo e denaro circa 85.000,00 Euro per dotare il nostro Comune di un PRGC (Piano Regolatore) utile moderno e funzionale, tale da sanare le molte situazioni di incertezza e di blocco delle attività private ed economiche.

Nel periodo della nostra amministrazione, abbiamo ricercato ed ottenuto finanziamenti da Stato, Regione e Fondazioni bancarie, senza trascurare proventi da alienazioni, come parte della zona Industriale da molto tempo abbandonata, per un totale ammontare di circa 1.481.000,00 Euro! (Oltre al finanziamento di 926.000,00 Euro per la riqualificazione dell'edificio del Municipio, ottenuto precedentemente ma gestito poi da noi sia come progetto sia per le spese effettive)!

Abbiamo inoltre provveduto all'applicazione annuale di Avanzo di Amministrazione, per tutto quanto possibile, in crescendo: 69.110,00 Euro nel 2015, 150.000,00 nel 2016, 156.420,00 nel 2017 con un record di Euro 388.649,95 nel 2018. Questi risultati ci hanno consentito di perseguire il conseguimento dei programmi che ci siamo dati per il nostro mandato, attraverso il controllo strategico della gestione, come predisposto nel nostro ultimo DUP Documento Unico di Programmazione. Le spese fatte in Conto Capitale hanno raggiunto il totale di 2.819.000,00 per investimenti nel territorio per i lavori disposti nel quinquennio!

Il Prospetto degli Equilibri di Bilancio consente di verificare gli equilibri interni e deve prevedere l'equilibrio di Parte corrente in termini di competenza finanziaria tra le spese correnti e le entrate correnti, che nel 2018 è un valore positivo pari a Euro 270.644,18 e l'equilibrio in C. Capitale tra le spese di investimento e tutte le risorse acquisite per il loro finanziamento. Il valore finale è risultato positivo per Euro 15.517,92. Il saldo della Gestione Finanziaria di Competenza presenta così un avanzo di competenza positivo di 286.162,10 Euro. Il Fondo di cassa al 31.12.18 è di 653.757,28 Euro.

Si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui Attivi e Passivi per esigibilità: le quote risultanti dall'operazione: Euro 6.060,00 per la Parte Corrente e Euro 236.575,84 per la Parte capitale, sono state reimputate all'esercizio 2019 con incremento del FPV in Entrata. Tutto quello che non è confluito nel FPV a seguito del riaccertamento, è tornato nell'Avanzo di Amministrazione. La composizione del Risultato di Amministrazione evidenzia una parte Accantonata di Euro 28.969,74 incluso il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità e una parte Vincolata per 23.231,77 Euro. La totale Parte Disponibile al 31.12.2018 risulta così di 417.793,82 Euro.

Il quadro generale riassuntivo di competenza 2018 che riporta le Entrate Accertamenti e le Spese Impegni evidenzia un totale a pareggio di 2.838.007,11. Le spese in C. Capitale per investimenti Tit.2 Euro 351.017,42 + il FPV sono ammontate a 593.203,26 Euro. Le spese correnti incluso il FPV sono riportate per 1.499.399,16 Euro.

Le Entrate correnti Tributarie e Contributive ammontano a 1.527.363,67 Euro. IMU, esclusa abitazione principale: 449.954,51 Euro. TASI 114.246,26 Euro, destinata al finanziamento dei Servizi Indivisibili, rivolti all'intera collettività, per esempio, la gestione dei beni demaniali e patrimoniali, scuole, biblioteca, impianti sportivi, viabilità, illuminazione pubblica, parchi gioco ed aree verdi attrezzate, attività socio/assistenziali. I trasferimenti dallo Stato iscritti a Bilancio come Fondo di Solidarietà Comunale, sono ammontati a 314.903,24 Euro. Le Entrate in Conto Capitale sono riportate per Euro 190.042,29 le Entrate extra tributarie Tit.3, Euro 356.763,12

Nelle spese correnti, abbiamo mantenuto i nostri impegni per Missioni nei beni ed attività culturali, politiche giovanili sport e tempo libero, politiche sociali e famiglia, istruzione e diritto allo studio, con voci di spesa di circa 356.000,00 Euro, per servizi socio/assistenziali gestiti con la Comunità Montana Valsesia, centro estivo, pre-post scolastico, contributi per Asilo Nido e mensa scolastica, case ATC, servizi per anziani, gestione di biblioteca, polivalente, centro congressi, impianti sportivi, interventi diretti a favore di studenti e famiglie, servizi ausiliari all'istruzione. Ci siamo sempre preoccupati della condizione di persone e famiglie in stato di disagio e che quindi ricorrono al sostegno che può loro offrire anche il Comune.

L'Amministrazione si è dimostrata sensibile a tutte le iniziative che le Associazioni di volontariato svolgono nel territorio: come AUSER, La Zattera, Pro Loco, A.N.A. A.I.B. Noi le sosteniamo concedendo il patrocinio gratuito per l'utilizzo delle attrezzature pubbliche e attrezzandole con tutti i mezzi informatici ed audiovisivi necessari, oltre che con contributi annuali, ricevendo in cambio sostegno ed aiuto. L'ASL di riferimento è quella di Vercelli con cui monitoriamo la situazione locale per la parte sanitaria.

Nell'ambito delle spese a carattere sociale, è stata fatta un'analisi dei servizi a domanda individuale, per evidenziare la valenza anche economica della gestione. I costi devono essere valutati in rapporto alle percentuali di copertura, ma devono essere considerati anche rispetto alla finalizzazione pubblica degli interventi. Gli impianti sportivi sono concessi in uso ad Associazioni dilettantistiche senza scopo di lucro, ma ne assumiamo totalmente i costi di gestione, luce, gas, acqua, manutenzioni, circa 8.000,00 Euro, per il servizio mensa (20.000,00) così come per l'Asilo Nido, il nostro Bilancio sopporta i costi relativi alla copertura delle riduzioni e agevolazioni, per l'abbattimento delle tariffe per circa 35.000,00 Euro. Il Centro Convegni, la Biblioteca e il Salone Polivalente per una spesa totale di circa 28.000,00 Euro, presentano una copertura dei costi minima, e quindi per circa il 90% i costi vanno a carico della fiscalità generale. Anche le spese per il Mercato, costo totale di circa 5.000,00 Euro, sono per il 58% a carico del nostro Bilancio. Sono tutti costi da coprire con le entrate correnti relative alla fiscalità generale, che è ferma!

Abbiamo completato l'organico del Personale, con l'arrivo benvenuto e molto positivo della nuova Agente di Polizia Municipale. Abbiamo attivato nuovi metodi amministrativi, distribuito nuovi incarichi di Responsabilità e reso operative nuove importanti Convenzioni. Abbiamo così raggiunto un ottimo funzionamento della macchina Comunale, a vantaggio di tutti. L'andamento della spesa per il Personale evidenzia una cifra di Euro 430.728,36 del 2018. L'incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente è al 33,28% a fine 2018.

Abbiamo lavorato molto seriamente sul recupero delle entrate correnti tributarie e contributive, facendo un lavoro continuo di solleciti, accertamenti e ingiunzioni. Questa è un'azione che la nostra Amministrazione ritiene prioritaria, sia per equità nei confronti dei Contribuenti, sia per assicurare le Entrate previste da TASI, IMU e TA.RI. Conseguentemente la voce relativa al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, nel Bilancio segue gli accertamenti ed è risultato di Euro 136.146,49 nel 2018. Per Legge serve a coprire la potenziale svalutazione dei crediti sugli stanziamenti di Entrata dei Titoli I e III e viene calcolato sulla media dei precedenti 5 anni, in percentuale crescente dall'85 fino al 100% nel triennio 2019-2021. Questo lavoro deve essere continuato per mettere in pari i conti delle Entrate del Bilancio.

L'evoluzione dell'indebitamento è positiva. Gli oneri per Interessi e rimborso in conto Capitale hanno gravato in Bilancio per l'anno 2015 per 290.000,00 Euro 2016 per **215.000,00 Euro**, nel 2017 per **206.000,00 Euro** e nel **2018 per 209.000,00 Euro** circa. **Cifre sottratte alle spese per i servizi e gli interventi nel Sociale.** L'indebitamento va ripagato utilizzando le risorse delle **entrate correnti** (primi tre titoli) quindi il risultato è che il debito riduce comunque la capacità di spesa per la Gestione e per i Servizi. **Abbiamo assoluto bisogno di liberare risorse per la spesa corrente, riducendo ancora le rate di rimborso dei mutui. Questa è l'unica voce in riduzione dei costi, che fino ad oggi ci ha permesso di pareggiare le spese correnti.**

La situazione ideale a cui tendere è un Comune senza debiti, per cui prosegue l'impegno della nostra Amministrazione. Siamo partiti nell'anno del nostro insediamento con un **Debito di 1.600.000,00 Euro. Il Debito residuo da rimborsare nel 2018 è stato di 892.000,00 Euro, nel 2019 ammonta ancora a circa 728.000,00 Euro.** La nostra situazione deve essere ulteriormente migliorata se si vogliono avere le risorse per potere pagare il Personale, le spese per il settore socio/assistenziale e per mantenere i Servizi. **L'incidenza delle spese rigide, personale e debito sulle Entrate correnti è stato del 34,09% nel 2018.**

C'è troppo debito in Italia e questo minaccia la stabilità finanziaria. Siamo in una deflazione da debito curata facendo crescere i debiti più svelto di prima! Il nostro Paese deve preoccuparsi di fare scendere il rapporto debito/PIL, visto l'eccesso del nostro debito Pubblico. Se la situazione dovesse portare ad una nuova crisi, sarebbero colpiti anche gli Enti Locali, con restrizioni di bilancio e di capacità di spesa. **Non dobbiamo e non possiamo farci cogliere impreparati e sbilanciati!**

Le valutazioni finali confermano l'attendibilità delle previsioni iniziali, in quanto tutte le variazioni intervenute successivamente sono dovute a cause oggettive e/o per migliorare l'andamento finanziario della gestione e non hanno generato squilibri o disavanzo dell'esercizio. **Sono stati rispettati gli equilibri di bilancio nell'ambito delle norme vigenti e del Regolamento di contabilità. Nel quinquennio il nostro Comune NON è stato oggetto di rilievi per irregolarità contabili.**

L'analisi finanziaria mette in evidenza le possibilità operative del nostro Comune nel prossimo triennio e a quali mezzi, come **avanzi economici, avanzi di amministrazione, verifica puntuale delle entrate, fondo ordinario per gli investimenti, alienazioni, riduzione del Debito, Bandi e Finanziamenti**, si deve ricorrere per assicurare gli equilibri correnti e il rispetto dei vincoli di Finanza pubblica.

Amministrare la cosa pubblica è Impegnativo perché richiede dedizione, competenza e lungimiranza nelle scelte, ma anche frustrante perché vi sono mille vincoli, leggi, ristrettezze economiche e paletti burocratici che a volte sono scoraggianti per gli Amministratori. E' stato il nostro un lavoro costante a servizio del Paese e della collettività, praticando una politica lontana da illusioni e false promesse, per concentrarci nell'impegno di soddisfare i reali bisogni del nostro Comune.

C'è ancora molto da fare e occorre dare continuità alle azioni intraprese. C'è bisogno di persone che sappiano usare un linguaggio di verità, senza nascondere le difficoltà, senza fare promesse irrealizzabili ma perseguendo una strada e una meta con la massima responsabilità. **Persone non**

vincolate da limitati confini ideologici ma disponibili a lavorare insieme, senza pregiudizi, nell'esclusivo interesse del nostro Paese.

Concludendo, i risultati esaminati, in analisi ed in sintesi, sono reputati soddisfacenti, per quanto evidenziato e per il risultato complessivo del nostro Bilancio in termini economici. La nostra azione è stata mirata a dare un contributo concreto al bisogno di un forte progetto di rilancio del nostro Comune. **Noi abbiamo dato un forte impulso agli investimenti e portato a termine un grande numero di lavori sul Patrimonio Comunale, riorganizzato la macchina comunale e dimezzato il debito!** Fatti e non parole, visto che la matematica non è un'opinione e che le cifre sono lì a dimostrarlo. **Lasciamo un Comune in salute, con tutte le possibilità economiche e finanziarie, di Personale e di organizzazione, coerenti e necessarie per proseguire con gli impegni futuri e fare fronte alle necessità dei Servizi.**

Gianfranco Mencattini

Vice Sindaco

Ass.re al Bilancio e Ambiente.